

Determinazione n.20

Oggetto: Accordo Quadro per servizio di videoispezione e lavori di risanamento completo no-dig di condotte idriche e fognarie (H013 S4/2023): **approvazione progetto di fattibilità tecnico economica e determina/decisione a contrarre – Settori Speciali.**

IL PROCURATORE SPECIALE DELL'AREA SERVIZIO IDRICO INTEGRATO

Premesso che:

I sistemi idraulici e fognari presenti nel territorio gestito da ETRA S.p.A. sono caratterizzati dalla presenza di condotte in parte ammalorate, soggette a degrado tecnico e strutturale dovuto all'epoca della loro costruzione, ai materiali impiegati o alla modifica delle condizioni ambientali originarie.

Allo scopo di ridurre le perdite acquedottistiche, evitare immissione nel terreno di reflui, ridurre gli interventi di disintasamento fognario senza dover sostituire le condotte ammalorate, ETRA S.p.A. ha incaricato l'ing. Claudio Zanetti di Cittadella di redigere un progetto di fattibilità tecnico economica per l'esperimento di una gara atta ad individuare un unico operatore economico con cui sottoscrivere un accordo quadro per l'esecuzione dei servizi di videoispezione e dei lavori di risanamento completo no-dig di condotte idriche e fognarie.

Il professionista incaricato ha ora presentato, per l'approvazione, il progetto che prevede l'esecuzione delle videospezioni sulle condotte ammalorate e, una volta individuati i tratti o punti danneggiati (ovvero che presentano crepe, tagli, guarnizioni danneggiate, ecc.), di intervenire tramite tecniche non distruttive con inserimento di rivestimenti totali o localizzati attraverso i pozzetti di ispezione che danno accesso alle camere di ispezione senza necessità o con la minimizzazione di manomissioni del suolo.

Il progetto prevede la stipula di un Accordo Quadro con unico operatore, dell'ammontare complessivo di € 4.900.000,00 che verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo. Tale somma rappresenta l'importo massimo delle prestazioni che verranno ordinate frazionatamente all'operatore economico esecutore dell'accordo tramite la stipula di contratti attuativi, sottoscritti secondo le necessità di ETRA S.p.A.

I Contratti Attuativi derivanti dall' A.Q. potranno essere di due tipologie, a seconda del tipo di interventi a cui si riferiscono:

- a) Contratti Attuativi di tipo "ordinario", che riguardano opere e interventi programmabili e progettabili;
- b) Contratti Attuativi di tipo "manutentivo", che si riferiscono ad attività di manutenzione di opere e impianti:
 - non programmabili;
 - per i quali non sia necessaria la progettazione;
 - per i quali non vi siano i tempi necessari e sufficienti per produrre un progetto.

Per i contratti attuativi di tipo "manutentivo" i singoli interventi saranno affidati mediante Ordini di Intervento (O.d.I.).

L'importo di ciascun contratto attuativo sarà definito applicando al computo metrico redatto da ETRA, relativo agli interventi da eseguire, i prezzi previsti dall'elenco prezzi dell'A.Q. ribassati in base all'offerta presentata in sede di gara dall'aggiudicatario.

L'ammontare massimo dei contratti, compreso oneri per la sicurezza, di tipo ordinario sarà di € 2.000.000,00 mentre l'ammontare massimo dei contratti di tipo manutentivo sarà di € 300.000,00.

La durata dell'Accordo Quadro è di 36 mesi, esso cesserà comunque di avere efficacia all'esaurimento dell'importo contrattuale.



La durata effettiva del contratto sarà il tempo minore tra la durata teorica e il periodo nel quale sarà esaurito l'importo a base d'asta.

Qualora nel tempo previsto non sia stato esaurito l'intero importo dell'Accordo Quadro, ETRA S.p.A. potrà a proprio insindacabile giudizio prolungare, agli stessi prezzi, patti e condizioni, la durata contrattuale per un periodo non superiore ai 6 mesi.

Gli interventi, a seconda della tipologia delle condotte a cui si riferiscono, saranno interamente finanziate con parte dei fondi derivanti dall'applicazione della tariffa del servizio idrico integrato previsti nel vigente Piano d'Ambito ai seguenti codici:

- n. 679 per le manutenzioni straordinarie su reti acquedotto;
- n. 680 per le manutenzioni straordinarie su reti fognatura;
- n. 3108 Interventi di risanamento del collettore fognario diretto al depuratore di Vigonza (tratto Camposampiero - Vigonza).

Il progetto è stato validato in data 15 dicembre 2023 dal Responsabile Unico del Progetto per la fase di progettazione geom. Giancarlo Baldan (nominato tale il 27 novembre 2023), in esito alle positive verifiche effettuate ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 34 dell'allegato I.7 del medesimo Codice.

Ritenuto meritevole di approvazione il progetto presentato, è necessario avviarne la relativa procedura di gara ed adottare la decisione di contrarre.

Come previsto dal D.Lgs. n. 36/2023, si precisa che:

- ai sensi dell'art. 58 l'appalto non è stato suddiviso in lotti in quanto si tratta di un intervento indivisibile, con lavorazioni tecnicamente interferenti da eseguire in maniera consequenziale;
- ai sensi dell'art. 48 c.2, l'appalto risulta privo di qualsiasi carattere transfrontaliero certo non avendo alcuna caratteristica idonea ad attrarre l'interesse di operatori esteri;
- ai sensi dell'art. 119 c. 2, il Capitolato Speciale d'Appalto del progetto, nella parte amministrativa, disciplina il subappalto nel seguente modo:
 - le prestazioni appartenenti alla categoria prevalente OS35, rappresentando la parte principale e funzionale della realizzazione delle opere e considerata l'esigenza di garantire un maggior controllo dei luoghi di lavori in termini di condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori, devono essere eseguite dall'impresa aggiudicataria, almeno nella percentuale del 51,00% (tra queste rientrano per l'intero valore le prestazioni da eseguire in spazi confinati);
 - per le stesse motivazioni sopra indicate, ai sensi dell'art. 119 c.17 del Codice, il subappalto a cascata delle rimanenti lavorazioni e del servizio di canal jet e video ispezione non è consentito.

L'incarico di Responsabile Unico del Progetto per la fase di affidamento è assunto dal Procuratore dell'Area Servizi Generali e Approvvigionamenti, ing. Daniele Benin, in forza della procura in data 30 giugno 2023 Rep. n. 116593 – Racc. n. 55740 del notaio dott. Roberto Paone,

Tutto ciò premesso e visto:

- che il progetto è inserito nel budget dell'esercizio 2024 di imminente approvazione e la relativa gara è inserita nel Piano Gare dell'anno 2024, approvato dal Direttore Generale con la determina n. 6 del 30 gennaio 2024;
- che i lavori oggetto di affidamento rientrano nell'alveo dei settori speciali disciplinati dal Libro III del D.Lgs. 36/2023 e che l'art. 141 del citato Codice;
- che ETRA, ai sensi dell'art. 50 comma 5 del Codice, si è dotata di un regolamento che disciplina l'affidamento dei lavori nei settori speciali e che tale regolamento è stato approvato dal Direttore Generale con sottoscrizione in data 6 febbraio 2024;
- che si ritiene opportuno applicare in ogni caso quanto previsto dall'art. 50, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 36/2023, che prevede, quale modalità di affidamento, la procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per lavori di importo pari o superiore a € 1.000.000,00 e fino alle soglie di cui all'art. 14;

- che si ritiene opportuno procedere con la scelta degli operatori economici tramite indagine di mercato;
- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 secondo cui, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il «principio del risultato» come definito dall'art. 1 del D.Lgs. 36/2023 ed il «principio della fiducia» di cui all'art. 2 del citato Codice;

Il Procuratore Speciale dell'Area Servizio Idrico Integrato, visto:

- i poteri attribuitigli con la Procura speciale in data 30 giugno 2023, Rep. n. 116595 – Racc. n. 55742, del Notaio dott. Roberto Paone di Camposampiero (PD),
- l'autorizzazione concessa dal Direttore Generale, con la determina n. 6 del 30 gennaio 2024, ai Procuratori di Area ad approvare i progetti di propria competenza nelle more dell'approvazione del budget;

determina

1. di approvare il progetto di fattibilità tecnico economica descritto nelle premesse, per la sottoscrizione di un "Accordo quadro servizio di videoispezione e lavori di risanamento completo no-dig di condotte idriche e fognarie (H013S4/2023)" dell'ammontare complessivo di € 4.900.000,00, redatto dall'ing. Claudio Zanetti di Cittadella, che riporta il seguente quadro economico di spesa:

	Lavori e Servizi	Oneri per la sicurezza	Totale
Lavori	4.360.000,00	170.000,00	€ 4.530.000,00
Servizi	350.000,00	20.000,00	€ 370.000,00
Totale complessivo a base d'asta	4.710.000,00	190.000,00	€ 4.900.000,00

2. di dare atto che di dare atto che il progetto prevede la sottoscrizione di un accordo quadro, con unico operatore, della durata di 36 mesi, finanziati con parte dei fondi derivanti dall'applicazione della tariffa del servizio idrico integrato previsti ai codici n. 679, n. 680 e n. 3108 del vigente Piano d'Ambito;
3. di indire una procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera d) del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento dei lavori a base d'appalto, del valore complessivo di € 4.900.000,00 di cui € 190.000,00 per oneri della sicurezza;
4. di adottare, quale criterio di aggiudicazione dell'appalto, quello del «minor prezzo» ai sensi dell'art. 50, comma n. 4 del D.Lgs. 36/2023 e con esclusione automatica delle offerte che risultano anomale, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque così come previsto dall'art. 54 commi n. 1 e n. 2 del citato Codice. Le offerte anomale verranno individuate col metodo «A» di cui all'allegato «II.2» del Codice;
5. di stabilire che gli operatori da invitare alla procedura negoziata saranno individuati a seguito di apposito avviso pubblico di indagine di mercato tra coloro che possiedono la categoria e classifica SOA adeguata per l'importo dei lavori da appaltare e che, come meglio dettagliato e descritto nel capitolato speciale d'appalto:
 - a) abbiano realizzato e concluso o, per i lavori ancora in corso, contabilizzato con emissione del Certificato di Pagamento, nel periodo 01/01/2019-31/12/2023, un appalto di importo non inferiore a € 2.718.000, oppure fino a tre appalti ciascuno di importo non inferiore ad € 906.000,00 (1/5 dell'importo per lavori del presente appalto) aventi ad oggetto il Risanamento non distruttivo e/o di consolidamento strutturale e non strutturale, di condotte idriche e fognarie, compreso il risanamento puntuale di pozzetti di ispezione su condotte fognarie;
 - b) possiedano tutte le seguenti dotazioni:
 - almeno un laboratorio mobile di miscelazione e impregnazione delle guaine a gestione computerizzata c.d. "Cityliner" o equivalente, allestito su apposito camion o container,
 - almeno un impianto mobile di produzione di vapore allestito su apposito camion o container,

- almeno un impianto mobile per la produzione di acqua calda allestito su apposito camion o container,
- almeno un invertitore motorizzato (c.d. “tamburo” o “chiocciolone”),
- almeno un impianto per la realizzazione di risanamenti tramite polimerizzazione a UV,
- almeno un furgone o camion o container dotato di impianto di temperatura controllata allestito con attrezzatura necessaria per l’esecuzione di partliner,
- almeno un sistema di fresatura robotizzata allestito su apposito furgone.
- almeno una attrezzatura completa per collaudi,
- almeno un sistema per iniezione nei pozzetti;

c) possiedano le abilitazioni necessarie ad eseguire lavori negli spazi confinati; tutti i suddetti requisiti sono avvalibili ai sensi dell’art. 104 del Codice; si precisa che, con riferimento al punto a), trattandosi di lavori di punta, l’ausiliaria dovrà mettere a disposizione per intero l’importo del contratto di appalto oggetto di avvalimento e con riferimento alle lettere b) e c), ai sensi dell’art. 104 comma 3 i lavori dovranno essere eseguiti direttamente dall’impresa ausiliaria (avvalimento operativo).

6. di stabilire che:

- qualora il numero degli operatori economici che possiedono i requisiti di cui al punto 5), sia pari a dieci o superiore, tutti i predetti operatori verranno invitati alla procedura,
- nel caso invece che il numero degli operatori che possiedono le caratteristiche di cui al punto 5) sia inferiore a dieci tutti i predetti operatori verranno invitati alla procedura,
- in ipotesi di R.T.I. i requisiti di partecipazione di cui al punto 5) devono essere posseduti dal R.T.I. nel suo complesso;

7. di stabilire, come previsto dall’art. 119 del D.Lgs. 36/2023, che l’ammontare delle lavorazioni che devono essere obbligatoriamente eseguite dall’appaltatore è pari al 51,00% delle lavorazioni appartenenti alla categoria prevalente OS35 e che non è consentito il subappalto a cascata delle rimanenti prestazioni, così come motivato e dettagliato nelle premesse;

8. che così come previsto all’art. 53 c.1 del D.Lgs. 36/2023, per la partecipazione alla presente procedura di gara, non è richiesta la garanzia provvisoria;

9. di escludere l’appalto di cui al presente provvedimento, anche dall’applicazione dell’art. 102, comma 1, lett. c) del D.Lgs. 36/2023, e di stabilire che l’aggiudicatario non deve adottare alcuna misura per garantire le pari opportunità generazionali e di genere, fatto salvo il rispetto degli obblighi di cui alla Legge 12 marzo 1999, n. 68;

10. di stabilire che ai sensi dell’art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, la stipulazione del contratto avviene mediante scrittura privata;

11. di demandare all’U.O. Servizi di Approvvigionamento l’esperimento delle procedure necessarie nonché le verifiche sul possesso dei requisiti di carattere generale ai sensi degli artt. 94 e ss. del D.Lgs. 36/2023, nonché degli eventuali requisiti speciali e la richiesta di documentazione necessaria ai fini della stipula del contratto;

12. di pubblicare la presente determinazione ai sensi dell’art. 28 del D.Lgs. 36/2023.

Cittadella, 15.02.2024

AREA SERVIZIO IDRICO INTEGRATO
Il Procuratore Speciale
 f.to (ing. Alberto Liberatore)